

ORIGINAL

Electronically Filed
07/27/2012 01:22:52 PM



CLERK OF THE COURT

1 **ORDR**

2 Judge Ronald J. Israel
3 Eighth Judicial District Court
4 Department XXVIII
5 Regional Justice Center
6 200 Lewis Avenue
7 Las Vegas, Nevada 89155
8 (702)671-3631
9 (702)366-1407 Facsimile

10 DISTRICT COURT

11 CLARK COUNTY, NEVADA

12 CONSTABLE JOHN BONAVENTURA,)
13 an individual,)
14)
15 Plaintiff(s),)
16 vs.)
17)
18)
19)
20)
21)
22)
23)
24)
25)
26)
27)
28)
29)
30)
31)
32)
33)
34)
35)
36)
37)
38)
39)
40)
41)
42)
43)
44)
45)
46)
47)
48)
49)
50)
51)
52)
53)
54)
55)
56)
57)
58)
59)
60)
61)
62)
63)
64)
65)
66)
67)
68)
69)
70)
71)
72)
73)
74)
75)
76)
77)
78)
79)
80)
81)
82)
83)
84)
85)
86)
87)
88)
89)
90)
91)
92)
93)
94)
95)
96)
97)
98)
99)
100)
101)
102)
103)
104)
105)
106)
107)
108)
109)
110)
111)
112)
113)
114)
115)
116)
117)
118)
119)
120)
121)
122)
123)
124)
125)
126)
127)
128)
129)
130)
131)
132)
133)
134)
135)
136)
137)
138)
139)
140)
141)
142)
143)
144)
145)
146)
147)
148)
149)
150)
151)
152)
153)
154)
155)
156)
157)
158)
159)
160)
161)
162)
163)
164)
165)
166)
167)
168)
169)
170)
171)
172)
173)
174)
175)
176)
177)
178)
179)
180)
181)
182)
183)
184)
185)
186)
187)
188)
189)
190)
191)
192)
193)
194)
195)
196)
197)
198)
199)
200)
201)
202)
203)
204)
205)
206)
207)
208)
209)
210)
211)
212)
213)
214)
215)
216)
217)
218)
219)
220)
221)
222)
223)
224)
225)
226)
227)
228)
229)
230)
231)
232)
233)
234)
235)
236)
237)
238)
239)
240)
241)
242)
243)
244)
245)
246)
247)
248)
249)
250)
251)
252)
253)
254)
255)
256)
257)
258)
259)
260)
261)
262)
263)
264)
265)
266)
267)
268)
269)
270)
271)
272)
273)
274)
275)
276)
277)
278)
279)
280)
281)
282)
283)
284)
285)
286)
287)
288)
289)
290)
291)
292)
293)
294)
295)
296)
297)
298)
299)
300)
301)
302)
303)
304)
305)
306)
307)
308)
309)
310)
311)
312)
313)
314)
315)
316)
317)
318)
319)
320)
321)
322)
323)
324)
325)
326)
327)
328)
329)
330)
331)
332)
333)
334)
335)
336)
337)
338)
339)
340)
341)
342)
343)
344)
345)
346)
347)
348)
349)
350)
351)
352)
353)
354)
355)
356)
357)
358)
359)
360)
361)
362)
363)
364)
365)
366)
367)
368)
369)
370)
371)
372)
373)
374)
375)
376)
377)
378)
379)
380)
381)
382)
383)
384)
385)
386)
387)
388)
389)
390)
391)
392)
393)
394)
395)
396)
397)
398)
399)
400)
401)
402)
403)
404)
405)
406)
407)
408)
409)
410)
411)
412)
413)
414)
415)
416)
417)
418)
419)
420)
421)
422)
423)
424)
425)
426)
427)
428)
429)
430)
431)
432)
433)
434)
435)
436)
437)
438)
439)
440)
441)
442)
443)
444)
445)
446)
447)
448)
449)
450)
451)
452)
453)
454)
455)
456)
457)
458)
459)
460)
461)
462)
463)
464)
465)
466)
467)
468)
469)
470)
471)
472)
473)
474)
475)
476)
477)
478)
479)
480)
481)
482)
483)
484)
485)
486)
487)
488)
489)
490)
491)
492)
493)
494)
495)
496)
497)
498)
499)
500)
501)
502)
503)
504)
505)
506)
507)
508)
509)
510)
511)
512)
513)
514)
515)
516)
517)
518)
519)
520)
521)
522)
523)
524)
525)
526)
527)
528)
529)
530)
531)
532)
533)
534)
535)
536)
537)
538)
539)
540)
541)
542)
543)
544)
545)
546)
547)
548)
549)
550)
551)
552)
553)
554)
555)
556)
557)
558)
559)
560)
561)
562)
563)
564)
565)
566)
567)
568)
569)
570)
571)
572)
573)
574)
575)
576)
577)
578)
579)
580)
581)
582)
583)
584)
585)
586)
587)
588)
589)
590)
591)
592)
593)
594)
595)
596)
597)
598)
599)
600)
601)
602)
603)
604)
605)
606)
607)
608)
609)
610)
611)
612)
613)
614)
615)
616)
617)
618)
619)
620)
621)
622)
623)
624)
625)
626)
627)
628)
629)
630)
631)
632)
633)
634)
635)
636)
637)
638)
639)
640)
641)
642)
643)
644)
645)
646)
647)
648)
649)
650)
651)
652)
653)
654)
655)
656)
657)
658)
659)
660)
661)
662)
663)
664)
665)
666)
667)
668)
669)
670)
671)
672)
673)
674)
675)
676)
677)
678)
679)
680)
681)
682)
683)
684)
685)
686)
687)
688)
689)
690)
691)
692)
693)
694)
695)
696)
697)
698)
699)
700)
701)
702)
703)
704)
705)
706)
707)
708)
709)
710)
711)
712)
713)
714)
715)
716)
717)
718)
719)
720)
721)
722)
723)
724)
725)
726)
727)
728)
729)
730)
731)
732)
733)
734)
735)
736)
737)
738)
739)
740)
741)
742)
743)
744)
745)
746)
747)
748)
749)
750)
751)
752)
753)
754)
755)
756)
757)
758)
759)
760)
761)
762)
763)
764)
765)
766)
767)
768)
769)
770)
771)
772)
773)
774)
775)
776)
777)
778)
779)
780)
781)
782)
783)
784)
785)
786)
787)
788)
789)
790)
791)
792)
793)
794)
795)
796)
797)
798)
799)
800)
801)
802)
803)
804)
805)
806)
807)
808)
809)
810)
811)
812)
813)
814)
815)
816)
817)
818)
819)
820)
821)
822)
823)
824)
825)
826)
827)
828)
829)
830)
831)
832)
833)
834)
835)
836)
837)
838)
839)
840)
841)
842)
843)
844)
845)
846)
847)
848)
849)
850)
851)
852)
853)
854)
855)
856)
857)
858)
859)
860)
861)
862)
863)
864)
865)
866)
867)
868)
869)
870)
871)
872)
873)
874)
875)
876)
877)
878)
879)
880)
881)
882)
883)
884)
885)
886)
887)
888)
889)
890)
891)
892)
893)
894)
895)
896)
897)
898)
899)
900)
901)
902)
903)
904)
905)
906)
907)
908)
909)
910)
911)
912)
913)
914)
915)
916)
917)
918)
919)
920)
921)
922)
923)
924)
925)
926)
927)
928)
929)
930)
931)
932)
933)
934)
935)
936)
937)
938)
939)
940)
941)
942)
943)
944)
945)
946)
947)
948)
949)
950)
951)
952)
953)
954)
955)
956)
957)
958)
959)
960)
961)
962)
963)
964)
965)
966)
967)
968)
969)
970)
971)
972)
973)
974)
975)
976)
977)
978)
979)
980)
981)
982)
983)
984)
985)
986)
987)
988)
989)
990)
991)
992)
993)
994)
995)
996)
997)
998)
999)
1000)
1001)
1002)
1003)
1004)
1005)
1006)
1007)
1008)
1009)
1010)
1011)
1012)
1013)
1014)
1015)
1016)
1017)
1018)
1019)
1020)
1021)
1022)
1023)
1024)
1025)
1026)
1027)
1028)
1029)
1030)
1031)
1032)
1033)
1034)
1035)
1036)
1037)
1038)
1039)
1040)
1041)
1042)
1043)
1044)
1045)
1046)
1047)
1048)
1049)
1050)
1051)
1052)
1053)
1054)
1055)
1056)
1057)
1058)
1059)
1060)
1061)
1062)
1063)
1064)
1065)
1066)
1067)
1068)
1069)
1070)
1071)
1072)
1073)
1074)
1075)
1076)
1077)
1078)
1079)
1080)
1081)
1082)
1083)
1084)
1085)
1086)
1087)
1088)
1089)
1090)
1091)
1092)
1093)
1094)
1095)
1096)
1097)
1098)
1099)
1100)
1101)
1102)
1103)
1104)
1105)
1106)
1107)
1108)
1109)
1110)
1111)
1112)
1113)
1114)
1115)
1116)
1117)
1118)
1119)
1120)
1121)
1122)
1123)
1124)
1125)
1126)
1127)
1128)
1129)
1130)
1131)
1132)
1133)
1134)
1135)
1136)
1137)
1138)
1139)
1140)
1141)
1142)
1143)
1144)
1145)
1146)
1147)
1148)
1149)
1150)
1151)
1152)
1153)
1154)
1155)
1156)
1157)
1158)
1159)
1160)
1161)
1162)
1163)
1164)
1165)
1166)
1167)
1168)
1169)
1170)
1171)
1172)
1173)
1174)
1175)
1176)
1177)
1178)
1179)

DECISION

The Court inquired and the parties agreed that the issue before the Court was two fold. The Parties agreed that the first and basic issue to be decided by the Court is a legal issue regarding jurisdiction of Constables. There is no factual dispute that Constables currently serve process throughout Clark County. The Plaintiff is a Constable who took office in January of 2011. He is seeking injunctive relief asking the Court to interpret NRS 258.070 as limiting the jurisdiction of each of the Constables to their elected Township. The Defendant has sought an interpretation of the totality of the statutes to allow Constables to conduct business outside their Townships.

It is well settled law that this Court should first look at a statute to see if the plain meaning is unambiguous before any further analysis is conducted. NRS 258.070 states:

1. Each constable shall:
 - (a) Be a peace officer in his or her township.
 - (b) Serve all mesne and final process issued by a court of competent jurisdiction.
 - (c) Execute the process, writs or warrants that the constable is authorized to receive pursuant to NRS 248.100.
 - (d) Discharge such other duties as are or may be prescribed by law.
 2. Pursuant to the procedures and subject to the limitations set forth in chapters 482 and 484A to 484E, inclusive, of NRS, a constable may issue a citation to an owner or driver, as appropriate, of a vehicle that is required to be registered in this State if the constable determines that the vehicle is not properly registered. The constable shall, upon the issuance of such citation, charge and collect a fee of \$100 from the person to whom the citation is issued, which may be retained by the constable as compensation. ...

In looking at this statute, the plain meaning could not be more clear. Constables are only peace officers in their Township. In looking at the totality of the statutes on Constables in general, it is clear that in a county with a population over 700,000 the Sheriff is the county peace officer. Only if the statute was ambiguous on its face would the Court then look at the legislative intent, however it appears that the legislature clearly gave the Constables a specific duty and a specific jurisdiction as evidenced by the fact that NRS 258.010 even allows for the County Commission to abolish the position of Constable if they choose to do so.

1 Constables have limited authority as set out by the legislature for the specific
2 purposes clearly stated in NRS 258.070. Defendants argued that because Deputy Constables
3 undergo P.O.S.T. training that extends their powers to serve process throughout the County.
4 NRS 258.060 (1) states, Deputies only have powers "to the same extent as their
5 principals." No authority has been cited that would allow Constables to act outside their
6 Townships.

7 The Supreme Court decided in *Hansen v. Bell*, 118 Nev. 570 (2002), that an elected
8 Constable could not be refused their right to be a peace officer in their Township no matter
9 what their qualifications because they were duly elected officials under NRS 258 not peace
10 officers pursuant to NRS 259. Constables are elected by the members of their Townships
11 and not by a County-wide election further emphasizing the limited jurisdiction that the
12 Legislature intended. Sheriffs are elected County-wide and given authority to serve process
13 throughout the County.

14 The second issue to be determined is whether there exists current or future irreparable
15 harm if the Constables are allowed to continue to violate the law. The Plaintiff in their brief
16 sought to establish one particular incident where a Defendant acted outside their jurisdiction
17 causing harm. The Court should not be limited to a specific incident when the public good is
18 at issue. Once it is determined that a statute is being violated by a public official there
19 should be a higher standard used similar to "Strict Scrutiny" in evaluating and preventing
20 public harm. Defendants argued that these acts have been taking place for many years and
21 therefore custom and practice should outweigh the statute as employees may have to be
22 terminated if the statute is enforced. As Judges we have one basic tenant and that is to
23 uphold the rule of law. This Court cannot and should not overlook what the parties agree has
24 been taking place, when Nevada law clearly prohibits the action that is occurring by Elected
25 Officials and their subordinates.

26 Officials acting under the color of authority are conducting business outside their
27 jurisdiction which clearly could lead to a citizen's confusion as to who actually is a police
28 officer properly conducting business in their community and lead to grave consequences.

1 The Court sua-sponte inquires whether violating the statute regulating peace officers
2 jurisdiction, by definition must be an irreparable harm on the public and comes to the
3 conclusion that the conscious disregard of the law does constitute irreparable harm requiring
4 injunctive relief.

5 **ORDER**

6 IT IS HEREBY ORDERED that Plaintiff's Motion for Preliminary Injunction is
7 hereby GRANTED.

8 IT IS FURTHER ORDERED that Constables, including Defendants and Plaintiff, and
9 each of them, their deputies, agents, servants, employees and all other persons acting under,
10 in concert with, or for them are hereby enjoined, compelled and restrained from the
11 following and ordered to cease executing or serving any and all legal papers including legal
12 process, writs, warrants, summons, mesne or final process, evictions or any other civil
13 process outside the Township that they represent.

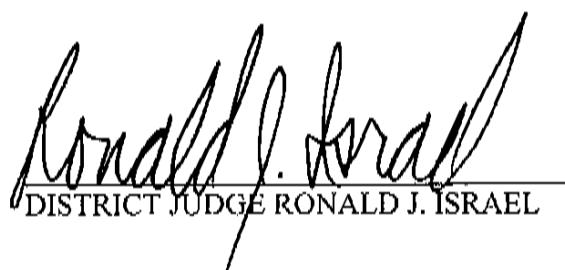
14 IT IS FURTHER ORDERED that Constables and each of them, their deputies,
15 agents, servants, employees and all other persons acting under, in concert with, are
16 prohibited from acting as peace officers outside their Township from which they were
17 elected.

18 IT IS FURTHER ORDERED that Plaintiff shall post a bond pursuant to NRCP 65(c)
19 with this Court in the amount of \$100,000.00.

20 IT IS SO ORDERED.

21 DATED AND DONE this 26 day of July, 2012. 15:38 hour

22
23
24
25
26
27
28



DISTRICT JUDGE RONALD J. ISRAEL

///

///